

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

 **ЯРОСЛАВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**12.10.2016 № 1269**

**Об утверждении ведомственной целевой программы комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации Ярославского муниципального района на 2017-2019 годы**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Администрация района **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемую ведомственную целевую программу комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации Ярославского муниципального района на 2017-2019 годы.

2. Управлению финансов и социально – экономического развития Администрации ЯМР обеспечить финансирование данной программы в пределах средств, предусмотренных в бюджете района на очередной финансовый год.

3. Опубликовать постановление в газете «Ярославский агрокурьер».

4. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя Главы Администрации ЯМР.

5. Постановление вступает в силу с момента опубликования.

Глава Ярославского

муниципального района

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНАпостановлениемАдминистрации ЯМРот 12.10.2016 № 1269  |

**Ведомственная целевая программа**

**комитета по управлению муниципальным имуществом**

**Администрации Ярославского муниципального района**

**на 2017- 2019 годы**

**Ярославский муниципальный район**

**1. Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Ведомственная целевая программа комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации Ярославского муниципального районана 2017-2019 годы (далее - Программа) |
| Основания для разработки | Бюджетный кодекс Российской Федерации,Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |
| Заказчик Программы | Администрация Ярославского муниципального района |
| Разработчик Программы | Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации ЯМР |
| Ответственный исполнитель Программы | Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации ЯМР, МКУ «Центр земельных ресурсов» ЯМР, МКУ ЯМР «Транспортно-хозяйственное управление» |
| Координатор Программы | Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации ЯМР |
| Цель Программы | Формирование и эффективное управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами Ярославского муниципального района |
| Перечень разделов Программы | 1. Паспорт Программы2. Сведения об общей потребности в ресурсах3. Анализ и оценка проблемы, решение которой осуществляется путём реализации Программы4.Цель и задачи Программы5.Перечень и описание программных мероприятий6.Сведения о распределении объемов и источников финансирования по годам7. Управление Программой и контроль за ходом ее реализации8.Целевые показатели Программы и методика оценки эффективности и результативности реализации Программы |
| Сроки реализации | 2017 – 2019 годы |
| Объемы и источники финансирования |

|  |  |
| --- | --- |
| Источники финансирования   | Объем финансирования, тыс. руб.  |
| всего  | в том числе по годам  |
| 2017 | 2018 | 2019 |
| Федеральный бюджет  | - | - | - | - |
| Областной бюджет  | - | - | - | - |
| Местный бюджет  | 70 148,11 | 22 874,00 | 23 199,00 | 24 075,11 |
| **Итого по ВЦП** | **70 148,11** | **22 874,00** | **23 199,0** | **24 075,11** |

 |

|  |  |
| --- | --- |
| Контроль за исполнением Программы | Председатель комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации ЯМР, тел. 25-16-04 |
| Основные ожидаемые результаты реализации Программы | 1. Увеличение доходов от использования муниципального имущества.2. Соответствие имущества, находящегося в муниципальной собственности ЯМР, полномочиям муниципального района (100 %).3. Подтверждение права собственности ЯМР на все объекты недвижимого имущества, находящиеся в муниципальной собственности (100 %).4. Завершение разграничения муниципальной собственности ЯМР (100 %).5. Реализация государственного имущества (включая земельные участки) преимущественно на торгах.6. Повышение эффективности распоряжения имуществом муниципальными организациями.  |

**2. Сведения об общей потребности в ресурсах**

|  |  |
| --- | --- |
| Источникифинансирования | Объем финансирования, тыс. руб. |
| всего | в том числе по годам |
| 2017 | 2018 | 2019 |
| Федеральный бюджет  | - | - | - | - |
| Областной бюджет  | - | - | - | - |
| Местный бюджет  | 70 148,11 | 22 874,00 | 23 199,00 | 24 075,11 |
| **Итого по ВЦП** | **70 148,11** | **22 874,00** | **23 199,00** | **24 075,11** |

**3. Анализ и оценка проблемы, решение которой осуществляется**

**путём реализации Программы**

В соответствии с пунктом 4 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Ярославского муниципального района, утвержденного решением Муниципального Совета ЯМР от 30.06.2011 № 34, Ярославский муниципальный район управляет и распоряжается муниципальным имуществом и земельными ресурсами через уполномоченный орган – комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации ЯМР (далее - Комитет).

Особенности правового регулирования отдельных земельных отношений на территории Ярославского муниципального района, а также компетенция органа по управлению муниципальным имуществом по указанным вопросам определены федеральным и областным законодательством.

Комитет осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о комитете по управлению муниципальным имуществом Администрации ЯМР, утвержденным постановлением Администрации ЯМР от 08.05.2013 № 1843.

На Комитет возложено решение следующих задач:

1. Проведение единой государственной политики в сфере имущественных и земельных отношений в целях повышения эффективности экономики Ярославского муниципального района;

2. Формирование системы управления муниципальным имуществом ЯМР, в том числе земельными участками, ориентированной на повышение доходности от его использования;

3. Осуществление приватизации муниципального имущества ЯМР;

4. Осуществление полномочий администратора неналоговых доходов консолидированного бюджета ЯМР в пределах своей компетенции;

5. Осуществление полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории ЯМР;

6. Формирование системы учета и контроля за использованием и сохранностью муниципального имущества ЯМР.

7. Защита имущественных интересов ЯМР.

В соответствии с действующим законодательством в муниципальной собственности ЯМР может находиться только имущество, предназначенное для целей, установленных федеральным законодательством.

В целях соблюдения требований федерального законодательства о составе муниципального имущества муниципальных районов важной задачей является оптимизация состава муниципальной собственности ЯМР, которая достигается путем осуществления следующих мероприятий:

1) приватизация муниципального имущества ЯМР;

2) разграничение муниципального имущества;

3) разграничение права государственной собственности на землю.

Приватизация муниципального имущества является наиболее эффективным способом регулирования структуры экономики путем перераспределения муниципального имущества в частную собственность, продажи имущества незадействованного в обеспечении деятельности Администрации ЯМР, а также неиспользуемого или неэффективно используемого имущества. Эффективность этого способа оптимизации публичного имущества связана с возмездным характером его отчуждения, что способствует решению задачи повышения доходной части бюджета.

Эффективное использование муниципального имущества заключается в обеспечении осуществления функций Администрации ЯМР, а также его вовлечении в хозяйственный оборот.

Для формирования систематизированных сведений по каждому объекту муниципальной собственности ЯМР осуществляется учет и ведение реестра муниципального имущества ЯМР, что позволяет принимать оптимальные решения об использовании такого имущества.

Необходимым условием для передачи объекта недвижимости в пользование является его государственная регистрация. Значительная часть объектов, содержащихся в реестре муниципального имущества, были переданы в муниципальную собственность до принятия законодательства о государственной регистрации, в связи с чем в отношении таких объектов отсутствуют необходимые для регистрации документы. Для этого Комитетом обеспечивается проведение инвентаризации и кадастрового учета таких объектов.

Одной из основных задач, возникающих при управлении муниципальным имуществом, является контроль за его использованием, под которой, в первую очередь, подразумевается контроль за поступлением доходов от использования муниципального имущества ЯМР.

Это связано с необходимостью совмещения процессов рационального использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, с его реализацией в целях получения доходов в бюджет ЯМР.

Контроль за поступлением доходов от использования муниципального имущества осуществляется путем администрирования доходов. Основными задачами администрирования доходов является уточнение денежных средств, поступающих на невыясненные платежи, а также разнесение всех поступающих платежей по лицевым счетам плательщиков.

В настоящее время эффективным способом контроля за сохранностью и использованием муниципального имущества, является проведение проверок. Целями проверки является соблюдение арендатором условий договора в части содержания объекта аренды, фактически занимаемого размера площади, заявленного целевого использования.

Завершающий этап контроля за использованием муниципального имущества – судебная защита имущественных прав ЯМР, которая ведется в случае нарушения условий использования муниципального имущества ЯМР.

Данная форма защиты позволяет повысить доходную часть бюджета ЯМР и снизить уровень нарушений платежной дисциплины пользователей муниципальным имуществом.

Актуальность развития земельных правоотношений продиктована необходимостью упорядочения способов распоряжения земельными участками.

Создание в Ярославском районе полноценного рынка земли с соответствующей инфраструктурой и нормально функционирующей системой регулирования отношений является одной из важнейших задач, непосредственно влияющих на предпринимательский климат в районе, на инвестиционную активность в экономике.

Программной основой совершенствования земельных отношений стали основные направления социально-экономической политики Администрации ЯМР на долгосрочную перспективу, которые определяют цели, принципы, основные направления и стратегию в сфере земельных отношений.

Стратегической целью в области регулирования и реформирования земельных отношений, является обеспечение условий для эффективного развития рынка земли как одного из ключевых условий экономического развития, а также обеспечение устойчивого экономического роста путем обеспечения эффективного управления и распоряжения земельными ресурсами на территории района.

В целях выполнения реформы в сфере совершенствования земельных отношений через создание современной системы вовлечения земельных ресурсов Ярославского района в гражданско-правовой оборот, превращения собственности на землю в реальный финансовый актив, содействующий развитию рыночной экономики, на территории ЯМР реализуются мероприятия направленные на выполнение следующих задач:

- реализация положений федерального законодательства;

- вовлечение земельных участков в хозяйственный оборот;

- обеспечение эффективного использования земель на территории ЯМР;

- взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Ярославской области, органами местного самоуправления муниципальных образований ЯМР, организациями и информационное обеспечение деятельности Комитета;

- учет интересов района при реализации положений федерального и областного законодательства в отношении земельных ресурсов ЯМР с целью создания благоприятных условий развития земельного рынка.

На настоящем этапе экономического развития основным направлением земельной реформы является создание условий для вовлечения в хозяйственный оборот земли как объекта права собственности и как особого объекта производства.

Приобретение в муниципальную собственность земельных участков осуществляется в том числе и при реализации предусмотренной земельным законодательством процедуры разграничения земельных участков. В целях разграничения государственной собственности на землю к собственности ЯМР относятся:

- земельные участки, занятые зданиями, сооружениями, находящимися в собственности ЯМР;

- земельные участки, предоставленные казенным предприятиям, муниципальным унитарным предприятиям или некоммерческим организациям, созданным Администрацией ЯМР;

- иные предусмотренные федеральными законами земельные участки и предусмотренные федеральными законами земли.

Комитет осуществляет предоставление земельных участков в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование, в установленных действующим законодательством случаях.

Исполнение полномочий по распоряжению земельными участками на территории ЯМР является основанием для возникновения правоотношений по использованию земельных участков, находящихся в государственной собственности, и появления частной собственности на земельные участки, занятые объектами недвижимого имущества, что способствует развитию рынка земли в ЯМР.

Полномочия по распоряжению земельными участками осуществляются комитетом в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности ЯМР и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории ЯМР.

Особенно остро стоит вопрос информационного обеспечения рынка имущества и земли и взаимодействия в рамках данного направления деятельности с федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Ярославской области, органами местного самоуправления и организациями.

На решение вышеуказанных проблем направлена данная Программа.

**4. Цель и задачи Программы**

Программа направлена на реализацию мероприятий по формированию структуры собственности и земельных ресурсов Ярославского муниципального района и обеспечению эффективного управления ею.

Целью Программы является формирование и эффективное управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами Ярославского муниципального района.

Достижение поставленной цели возможно при условии выполнения следующих задач:

1.Осуществление полномочий собственника по вовлечению объектов собственности муниципального района в хозяйственный оборот (приватизация муниципального имущества, предоставление в аренду, пользование муниципального имущества).

2.Обеспечение эффективной деятельности подведомственных учреждений.

**5. Перечень и описание программных мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Программныемероприятия | Сроки исполнения | Исполнитель | Источники финансирования | Объемы финансирования,тыс. руб. |
| всего | 2017 | 2018 | 2019 |
| Цель: Формирование и эффективное управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами Ярославского муниципального района |
| *Задача 1.**Осуществление полномочий собственника по вовлечению объектов собственности муниципального района в хозяйственный оборот (приватизация муниципального имущества, предоставление в аренду, пользование муниципального имущества)*. |
| *Подзадача 1.1. Совершенствование системы учета объектов муниципальной собственности района.* |
| 1.1.1. | Организация учета объектов, находящихся в муниципальной собственности (ведение единого реестра и полного учета) | 2017-2019 | КУМИ | - | - | - | - | - |
| 1.1.2. | Предоставление выписок из реестра муниципального имущества | 2017-2019 | КУМИ | - | - | - | - | - |
| 1.1.3. |  Проведение кадастровых работ по подготовке технических планов объектов недвижимости | 2017-2019 | КУМИ | МБ | 520,00 | 200,00 | 160,00 | 160,00 |
| 1.1.4. |  Проведение оценки муниципального имущества | 2017-2019 | КУМИ | МБ | 300,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 |
| 1.1.5. | Регистрация прав на объекты недвижимости | 2017-2019 | КУМИ | - | - | - | - | - |
| 1.1.6. | Широкоформатная печать А3-А4 схем размещения рекламных конструкций на территории ЯМР | 2017-2019 | КУМИ | МБ | 60,00 | 20,00 | 20,00 | 20,00 |
| 1.1.7. | Демонтаж незаконно установленных рекламных конструкций | 2017-2019 | КУМИ | МБ | 150,00 | 50,00 | 50,00 | 50,00 |
| Итого местный бюджет: | МБ | 1 030,00 | 370,00 | 330,00 | 330,00 |
| **Итого по подзадаче 1.1.:** | **1 030,00** | **370,00** | **330,00** | **330,00** |
| *Подзадача 1.2.**Осуществление полномочий собственника по вовлечению объектов собственности муниципального района в хозяйственный оборот (приватизация муниципального имущества, предоставление в аренду, пользование муниципального имущества)*. |
| 1.2.1. | Приватизация объектов недвижимости находящихся в муниципальной собственности | 2017-2019 | КУМИ | - | - | - | - | - |
| 1.2.2. |  Предоставление в аренду и безвозмездное пользование | 2017-2019 | КУМИ | - | - | - | - | - |
| 1.2.3. | Проведение кадастровых работ по подготовке технических планов объектов недвижимости | 2017-2019 | КУМИ | МБ | 720,00 | 240,00 | 240,00 | 240,00 |
| 1.2.4. |  Проведение оценки объектов недвижимости | 2017-2019 | КУМИ | МБ  | 150,00 | 50,00 | 50,00 | 50,00 |
| 1.2.5. | Содержание объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности | 2017-2019 | КУМИ | МБ | 1 091,40 | 363,80 | 363,80 | 363,80 |
| 1.2.6. | Проведение оценки права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций | 2017-2019 | КУМИ | МБ | 150,00 | 50,00 | 50,00 | 50,00 |
| Итого местный бюджет: | МБ | 2 111,40 | 703,80 | 703,80 | 703,80 |
| **Итого по задаче 1.2.:** | **2 111,40** | **703,80** | **703,80** | **703,80** |
| *Подзадача 1.3. Организация эффективного управления земельными ресурсами на территории муниципального района.* |
| 1.3.1. | Оформление документации для организации и проведения аукционов по продаже права на заключение договоров аренды на земельные участки | 2017-2019 | КУМИМКУ «ЦЗР ЯМР» | - | - | - | - | - |
| 1.3.2. |  Бесплатное предоставление земельных участков в собственность граждан и юридических лиц | 2017-2019 | КУМИМКУ «ЦЗР ЯМР» | - | - | - | - | - |
| 1.3.3. | Предоставление в аренду земельных участков | 2017-2019 | КУМИМКУ «ЦЗР ЯМР» | - | - | - | - | - |
| 1.3.4. | Выполнение кадастровых работ по подготовке межевых планов на земельные участки  | 2017-2019 | КУМИ | МБ | 3 002,40 | 1 176,20 | 1 216,20 | 610,00 |
| 1.3.5. | Проведение оценки объектов недвижимости (земельных участков) | 2017-2019 | КУМИ | МБ | 270,00 | 90,00 | 90,00 | 90,00 |
| 1.3.6. | Вынос границ земельных участков в натуру в рамках муниципального земельного контроля  | 2017-2019 | КУМИ | МБ | 90,00 | 30,00 | 30,00 | 30,00 |
| Итого местный бюджет: | МБ | 3 362,40 | 1 296,20 | 1 336,20 | 730,00 |
| **Итого по подзадаче 1.3.:** | **3 362,40** | **1 296,20** | **1 336,20** | **730,00** |
| Итого местный бюджет: | МБ | 6 503,80 | 2 370,00 | 2 370,00 | 1 763,80 |
| **Итого по задаче 1.** | **6 503,80** | **2 370,00** | **2 370,00** | **1 763,80** |
| *Задача 2. Обеспечение эффективной деятельности подведомственных учреждений.* |
| 2.1. | Содержание МКУ ЯМР «Транспортно-хозяйственное управление» | 2017-2019 | КУМИМКУ ЯМР «ТХУ» | МБ | 41 933,00 | 13 333,00 | 13 583,00 | 15 017,00 |
| 2.2. | Содержание МКУ «Центр земельных ресурсов ЯМР» | 2017-2019 | КУМИМКУ «ЦЗР ЯМР» | МБ | 21 711,31 | 7 171,00 | 7 246,00 | 7 294,31 |
| Итого местный бюджет: | МБ | 63 644,31 | 20 504,00 | 20 829,00 | 22 311,31 |
| **Итого по задаче 2.** | **63 644,31** | **20 504,00** | **20 829,00** | **22 311,31** |
| **Всего местный бюджет:** | **МБ** | **70 148,11** | **22 874,00** | **23 199,00** | **24 075,11** |
| **ВСЕГО ПО ПРОГРАММЕ**: | **70 148,11** | **22 874,00** | **23 199,00** | **24 075,11** |

**6. Сведения о распределении объемов и источников финансирования по годам**

|  |  |
| --- | --- |
| Источники финансирования   | Объем финансирования, тыс. руб. |
| всего | в том числе по годам |
| 2017 | 2018 | 2019 |
| Федеральный бюджет  | - | - | - | - |
| Областной бюджет  | - | - | - | - |
| Местный бюджет  | 70 148,11 | 22 874,00 | 23 199,00 | 24 075,11 |
| **Итого по ВЦП** | **70 148,11** | **22 874,00** | **23 199,00** | **24 075,11** |

**7. Управление Программой и контроль за ходом ее реализации**

Главным распорядителем средств является комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации ЯМР.

Комитет осуществляет:

1) координацию реализации Программы;

2) организацию выполнения мероприятий Программы, в том числе:

- контроль за целевым и эффективным использованием муниципальной собственности;

-     контроль за полнотой и своевременностью перечисления платежей за использование и приобретение муниципальной собственности;

 - сдачу в аренду, в том числе на конкурсной основе, передачу в безвозмездное пользование и иное распоряжение закрепленным за учреждением имуществом и имуществом;

- организацию учета и ведение реестра муниципального имущества Ярославского муниципального района;

- реализует решения об отчуждении муниципального имущества Ярославского муниципального района в установленном законом порядке;

-   реализует решения от имени Ярославского муниципального района о приобретении имущества в муниципальную собственность Ярославского муниципального района в предусмотренных законом случаях;

-   принимает в установленном порядке решения о закреплении за предприятиями и учреждениями муниципального имущества, соответственно, на праве хозяйственного ведения и оперативного управления;

-   разрабатывает проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального  имущества Ярославского муниципального района

на соответствующий год;

-   разрабатывает проекты правовых актов Ярославского муниципального района по вопросам управления муниципальным имуществом;

3) контроль за эффективным и целевым использованием средств, выделяемых на реализацию Программы;

4) подготовку предложений по внесению изменений в Программу.

Комитет ежегодно готовит бюджетную заявку на финансирование Программы за счет средств районного бюджета на очередной финансовый год.

**8. Целевые показатели Программы и методика оценки эффективности и результативности реализации Программы**

Целевые показатели Программы:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Значение весового коэффициента | Базовое значение на 01.01.2017 | Целевое значение |
| на 01.01.2018 | на 01.01.2019 | на 01.01.2020 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. | Сумма денежных средств поступивших в бюджет ЯМР от использования муниципального имущества (в результате проведения аукционов) | тыс.руб. | 0,2 | 30 000 | 30 500 | 31 000 | 32 000 |
| 2. | Количество приватизированных объектов недвижимого имущества | шт. в год | 0,2 | 6 | 9 | 8 | 8 |
| 3. | Количество объектов недвижимости право собственности ЯМР на которые зарегистрировано | шт.в год | 0,2 | 4 | 10 | 11 | 4 |
| 4. | Количество проданных и переданных в аренду земельных участков путем проведения аукциона | шт. в год | 0,2 | 200 | 200 | 200 | 200 |
| 5. | Количество земельных участков предоставленных в собственность бесплатно в соответствии с Законом ЯО от 27.04.07 № 22-з | шт. в год | 0,2 | 180 | 180 | 180 | 180 |
|  |  |  | 1,0 |  |  |  |  |

Расчет результативности реализации программы (Р) производится по формуле

(если показатель направлен на увеличение):

Р = ∑целевых показателей \* (Xфакт÷ Xплан)\*100%,

(если показатель направлен на уменьшение):

Р = ∑ целевых показателей \* (Xплан÷ Xфакт)\*100%, где:

Х факт –– фактическое значение показателя;

Х план – плановое значение показателя

При значении «Р» более 85 процентов результативность реализации программы признается высокой, при значении от 75 до 85 процентов – средней, менее 75 процентов – низкой.

 Эффективность реализации программы оценивается ответственным исполнителем за год путём соотнесения степени достижения основных целевых показателей программы с уровнем её финансирования с начала реализации.

Эффективность реализации программы (Э) рассчитывается по формуле:

*Э = Р ÷ (Fфакт÷Fплан),*

где:

*Р*– показатель результативности реализации подпрограммы;

*Fфакт* – сумма финансирования подпрограммы на текущую дату;

*Fплан* – плановая сумма финансирования подпрограммы на текущий год.

При значении показателя *Э* менее 75 процентов эффективность Программы признается низкой, при значении

от 75 до 85 процентов – средней, свыше 85 процентов – высокой.