**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ЯРОСЛАВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**08.10.2019 № 1845**

**Об утверждении муниципальной**

**целевой программы**

**«Поддержка социально ориентированных**

**некоммерческих организаций**

**в Ярославском муниципальном районе»**

**на 2020-2022 годы**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Администрация района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить муниципальную программу «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославском муниципальном районе» на 2020-2022 годы» согласно приложению.

2. Управлению финансов и социально-экономического развития Администрации ЯМР (Ю.С. Грибанова) осуществлять финансирование данной программы в пределах средств, предусмотренных в бюджете района на очередной финансовый год.

3. Опубликовать постановление в газете «Ярославский агрокурьер».

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации ЯМР по внутренней политике А.А. Сучкова.

5. Постановление вступает в силу со дня опубликования.

ВРИО Главы

Администрации ЯМР Н.Д. Степанов

УТВЕРЖДЕНА

постановлением

Администрации ЯМР

от 08.10.2019 № 1845

**Муниципальная целевая программа**

**«Поддержка социально ориентированных**

**некоммерческих организаций**

**в Ярославском муниципальном районе»**

**на 2020-2022 годы**

**I. Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная целевая программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославском муниципальном районе» на 2020-2022 годы |
| Основание разработки Программы | - Бюджетный кодекс РФ;  - Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;  - Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  - постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям»;  - Закон Ярославской области от 6 декабря 2012 г. № 56-з «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области»;  - постановление Правительства Ярославской области от 24.10.2011 № 814-п «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям»;  - Устав Ярославского муниципального района Ярославской области  - постановление Администрации Ярославского муниципального района от 29.12.2016 № 1629 «Об утверждении стратегии социально - экономического развития Ярославского муниципального района до 2025 года» |
| Заказчик Программы | Администрация Ярославского муниципального района |
| Разработчик Программы | Управление делами Администрации Ярославского муниципального района |
| Исполнители Программы | Управление делами Администрации Ярославского муниципального района |
| Координатор Программы | Управление делами Администрации Ярославского муниципального района |
| Цель Программы | Оказание целевой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность на территории Ярославского муниципального района, формирование организационных, правовых, финансовых и социально-экономических условий для их деятельности, повышение заинтересованности и эффективности их участия в решении приоритетных задач местного значения |
| Перечень разделов Программы | 1. Паспорт Программы.  2. Сведения об общей потребности в ресурсах.  3. Анализ и оценка проблем, решение которых осуществляется путем реализации Программы.  4. Цель и задачи Программы.  5. Перечень и описание программных мероприятий.  6. Сведения о распределении объемов и источников финансирования по годам.  7. Управление Программой и контроль за ходом ее реализации.  8. Целевые показатели Программы, методика оценки эффективности и результативности реализации Программы |
| Сроки реализации Программы | 2020-2022 годы |
|  | |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **Источники финансирования** | **Плановый объем финансирования**  **(тыс. руб.)** | | | | | **всего** | **в том числе по годам** | | | | **2020** | **2021** | **2022** | | Федеральный бюджет | - | - | - | - | | Областной бюджет | - | - | - | - | | Местный бюджет | 240 | 80 | 80 | 80 | | Внебюджетные источники | - | - | - | - | | Итого  по программе | 240 | 80 | 80 | 80 | |
| Контроль за исполнением Программы | Заместитель Главы Администрации ЯМР по внутренней политике |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | 1. Создание нормативной правовой базы в сфере деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Ярославского муниципального района  2. Повышение профессионального уровня и правовой грамотности руководителей и работников социально ориентированных некоммерческих организаций  3. Увеличение степени информированности жителей района о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций  4. Организация взаимодействия органов местного самоуправления Ярославского муниципального района с социально ориентированными некоммерческими организациями  5. Увеличение количества мероприятий, проводимых социально ориентированными некоммерческими организациями  6. Увеличение количества участников мероприятий, проводимых социально ориентированными некоммерческими организациями |

**2. Сведения об общей потребности в ресурсах**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источники финансирования** | **Плановый объем финансирования**  **(тыс. руб.)** | | | |
| **всего** | **в том числе по годам** | | |
| **2020** | **2021** | **2022** |
| Федеральный бюджет | - | - | - | - |
| Областной бюджет | - | - | - | - |
| Местный бюджет | 240 | 80 | 80 | 80 |
| Внебюджетные источники | - | - | - | - |
| Итого  по программе | 240 | 80 | 80 | 80 |

**3. Анализ и оценка проблем,**

**решение которых осуществляется путем реализации Программы**

Разработка муниципальной целевой программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославском муниципальном районе» на 2020-2022 годы (далее - Программа) обусловлена необходимостью выработки системного, комплексного подхода к решению вопроса поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Ярославского муниципального района.

Понятие «социально ориентированные некоммерческие организации» введено Федеральным законом от 05 апреля 2010 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в организационно-правовых формах, предусмотренных Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также иные виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 указанного Федерального закона.

Федеральным законом «О некоммерческих организациях» определены также полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе разработка и реализация муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям отнесено к вопросам местного значения.

Отдельно необходимо отметить, что общественные объединения имеют возможность действовать и без государственной регистрации, не имея статуса юридического лица. Такие объединения носят неформальный характер, и зачастую эффект от их работы намного превосходит по социальной значимости результаты деятельности юридически зарегистрированных организаций.

Эффективность деятельности НКО во многом зависит от поддержки их со стороны населения и желания жителей района активно участвовать в их деятельности.

На региональном уровне создана необходимая нормативная правовая база, закрепляющая основные принципы и механизмы предоставления различных форм государственной поддержки СОНКО, а также принципы взаимодействия органов власти с общественными объединениями:

- [Закон](consultantplus://offline/ref=2AD7CDD5C321FD7929553F4996F4F5DE0F4DDA1282F02468C2B40DF7A927871C75D9AF7C906FE032F17EE3F7D582620220M86BI) Ярославской области от 23 октября 2003 г. № 61-з "О взаимодействии органов государственной власти Ярославской области и общественных объединений";

- [Закон](consultantplus://offline/ref=2AD7CDD5C321FD7929553F4996F4F5DE0F4DDA1282F02B69C4BE0DF7A927871C75D9AF7C906FE032F17EE3F7D582620220M86BI) Ярославской области от 6 декабря 2012 г. № 56-з "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области";

- [Закон](consultantplus://offline/ref=2AD7CDD5C321FD7929553F4996F4F5DE0F4DDA1282F02764C6B50DF7A927871C75D9AF7C906FE032F17EE3F7D582620220M86BI) Ярославской области от 6 декабря 2012 г. № 57-з "О государственной поддержке благотворительной деятельности в Ярославской области";

- [Закон](consultantplus://offline/ref=2AD7CDD5C321FD7929553F4996F4F5DE0F4DDA1282F02069C7B50DF7A927871C75D9AF7C906FE032F17EE3F7D582620220M86BI) Ярославской области от 21 мая 2015 г. № 35-з "Об общественном контроле в Ярославской области";

- [постановление](consultantplus://offline/ref=2AD7CDD5C321FD7929553F4996F4F5DE0F4DDA1282F02A6EC3B00DF7A927871C75D9AF7C906FE032F17EE3F7D582620220M86BI) Правительства области от 09.06.2011 № 424-п "О добровольческой (волонтерской) деятельности";

- [постановление](consultantplus://offline/ref=2AD7CDD5C321FD7929553F4996F4F5DE0F4DDA1282F02064C7B30DF7A927871C75D9AF7C906FE032F17EE3F7D582620220M86BI) Правительства области от 30.08.2013 № 1154-п "Об оказании имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям и внесении изменения в постановление Правительства области от 05.02.2013 № 60-п";

- [постановление](consultantplus://offline/ref=2AD7CDD5C321FD7929553F4996F4F5DE0F4DDA1285F32A6FC7BD50FDA17E8B1E72D6F079857EB83DF665FDFFC39E6003M268I) Правительства области от 04.09.2013 № 1198-п "Об утверждении Порядка оказания информационной и консультационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в Ярославской области";

- [постановление](consultantplus://offline/ref=2AD7CDD5C321FD7929553F4996F4F5DE0F4DDA1282F02764C3B00DF7A927871C75D9AF7C906FE032F17EE3F7D582620220M86BI) Правительства области от 22.04.2014 № 372-п "О порядке образования общественных советов при органах исполнительной власти Ярославской области";

- [постановление](consultantplus://offline/ref=2AD7CDD5C321FD7929553F4996F4F5DE0F4DDA1282F0216CCFB50DF7A927871C75D9AF7C906FE032F17EE3F7D582620220M86BI) Правительства области от 28.09.2017 № 725-п "Об утверждении Порядка компенсации затрат, связанных с предоставлением социальных услуг поставщиками социальных услуг, и о признании утратившим силу постановления Правительства области от 08.12.2014 № 1275-п" (в ред. [Постановления](consultantplus://offline/ref=2AD7CDD5C321FD7929553F4996F4F5DE0F4DDA1282F0236DC4B00DF7A927871C75D9AF7C826FB83EF37BFDFFDE97345365D78CD4FB4A4B67DEF3989FM265I) Правительства ЯО от 20.02.2018 № 92-п);

- [указ](consultantplus://offline/ref=2AD7CDD5C321FD7929553F4996F4F5DE0F4DDA1285F92564C6BD50FDA17E8B1E72D6F079857EB83DF665FDFFC39E6003M268I) Губернатора области от 14.04.2014 № 151 "Об утверждении Положения о Совете по поддержке благотворительной деятельности в Ярославской области".

Существуют проблемы эффективности работы некоммерческих организаций, действующих на территории Ярославского района, их включенности в решение социально значимых для района вопросов.

Кроме того, слабыми сторонами развития некоммерческого сектора в Ярославском муниципальном районе являются:

- недостаточное количество финансовых средств, иных ресурсных возможностей, необходимых для реализации социально значимых проектов, осуществления уставной деятельности;

- низкий уровень информированности населения о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. Это обусловлено недостатком финансовых средств для освещения мероприятий в средствах массовой информации, неэффективным использованием некоммерческими организациями альтернативных средств информирования, в том числе интернет-ресурсов для освещения своей деятельности;

- недостаточный уровень знаний руководителей и работников социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере правового сопровождения деятельности, отсутствие опыта в поиске и оформлении документов для получения субсидий и грантов.

**4. Цель и задачи Программы**

Цель Программы:

оказание целевой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность на территории Ярославского муниципального района, формирование организационных, правовых, финансовых и социально-экономических условий для их деятельности, повышение заинтересованности и эффективности их участия в решении приоритетных задач местного значения.

Задачи Программы:

1. Создание нормативной правовой базы в сфере деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Ярославского муниципального района.

2. Оказание консультативной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

3. Оказание финансовой и имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям на конкурсной основе.

4. Повышение уровня информированности населения Ярославского района о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

5. Развитие взаимодействия органов местного самоуправления Ярославского муниципального района с социально ориентированными некоммерческими организациями.

**5. Перечень и описание программных мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Сроки испол-нения | Исполнитель | Источник финансирования | Объем финансирования, тыс.руб. | | | |
| Всего | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Цель: оказание целевой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность на территории Ярославского муниципального района, формирование организационных, правовых, финансовых и социально-экономических условий для их деятельности, повышение заинтересованности и эффективности их участия в решении приоритетных задач местного значения | | | | | | | | |
| *Задача 1. Создание нормативной правовой базы в сфере деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Ярославского муниципального района* | | | | | | | | |
| 1.1 | Разработка и принятие нормативных правовых актов по вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций | 2020-2022 | УД | - | - | - | - | - |
| 1.2 | Формирование и ведение реестра социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Ярославского муниципального района и получающих поддержку из бюджета Ярославского муниципального района | 2020-2022 | УД | - | - | - | - | - |
| **Итого по задаче 1:** | | МБ | | |  |  |  |  |
| *Задача 2. Оказание консультативной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям* | | | | | | | | |
| 2.1 | Организация и проведение семинаров, круглых столов по вопросам деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, обмену опытом | 2020-2022 | УД | - | - | - | - | - |
| **Итого по задаче 2:** | | МБ | | |  |  |  |  |
| *Задача 3. Оказание финансовой и имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям на конкурсной основе* | | | | | | | | |
| 3.1 | Предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям | 2020-2022 | УД | МБ  ОБ | 240  - | 80  - | 80  - | 80  - |
| 3.2. | Предоставление имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям | 2020-2022 | УД | - | - | - | - | - |
| **Итого по задаче 3:** | | МБ  ОБ | | | 240  - | 80  - | 80  - | 80  - |
| *Задача 4. Повышение уровня информированности населения Ярославского района о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций* | | | | | | | | |
| 4.1 | Освещение деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций через размещение информации в сети Интернет, газете «Ярославский агрокурьер», иные источники СМИ | 2020-2022 | УД | - | - | - | - | - |
| **Итого по задаче 4:** | | МБ | | |  |  |  |  |
| *Задача 5. Развитие взаимодействия органов местного самоуправления Ярославского муниципального района с социально ориентированными некоммерческими организациями* | | | | | | | | |
| 5.1 | Участие представителей социально ориентированных некоммерческих организаций в мероприятиях, проводимых органами местного самоуправления Ярославского муниципального района, Ярославской области | 2020-2022 | УД | - | - | - | - | - |
| **Итого по задаче 5:** | | МБ | | |  |  |  |  |
| **Итого по Программе:** | | МБ | | | 240 | 80 | 80 | 80 |
| ОБ | | |  |  |  |  |
| Всего | | | 240 | 80 | 80 | 80 |

Список сокращенных обозначений:

МБ – местный бюджет;

УД –управление делами Администрации Ярославского муниципального района;

ОБ – областной бюджет;

НКО – некоммерческая общественная организация.

**6. Сведения о распределении объемов и источников**

**финансирования по годам**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источники финансирования** | **Плановый объем финансирования**  **(тыс. руб.)** | | | |
| **всего** | **в том числе по годам** | | |
| **2020** | **2021** | **2022** |
| **Федеральный бюджет** | - | - | - | - |
| **Областной бюджет** | - | - | - | - |
| **Местный бюджет** | 240 | 80 | 80 | 80 |
| **Внебюджетные источники** | - | - | - | - |
| **Итого**  **по программе** | 240 | 80 | 80 | 80 |

**7. Управление Программой и контроль за ходом ее реализации**

Управление Программой осуществляется заместителем Главы Администрации ЯМР по внутренней политике, который осуществляет непосредственный контроль за ее реализацией и несет ответственность за эффективность и результативность Программы.

Общая координация и текущий контроль за ходом реализации Программы осуществляется управлением делами Администрации ЯМР.

Проверка целевого использования средств, выделенных на реализацию мероприятий Программы, осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Управление Программой и контроль за ходом ее реализации осуществляется путем:

- координации действий всех исполнителей Программы;

- ежегодного уточнения затрат по программным мероприятиям и состава исполнителей;

- обеспечения эффективного и целевого использования финансовых средств, качества проводимых мероприятий, выполнения срока реализации;

- предоставления в установленном порядке отчетов о ходе реализации Программы.

Исполнитель Программы обеспечивает реализацию ее мероприятий, в соответствии с действующим законодательством несет ответственность за своевременное выполнение Программы, достижение результатов, рациональное использование выделенных бюджетных средств, за достоверность представляемых сведений о финансировании и реализации Программы.

**8. Целевые показатели Программы, методика оценки эффективности**

**и результативности реализации Программы**

При расчете комплексного показателя эффективности используются следующие основные целевые показатели Программы и их весовые коэффициенты:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Значение весового коэффициен-та | Базовое  на 01.01.2020 | Плановые значения показателей | | |
| на  01.01.2021 | на  01.01.2022 | на  01.01.2023 |
| 1 | Количество принятых нормативных правовых актов по вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций | 0,14 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 2 | Количество проведенных семинаров, круглых столов по вопросам деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, обмену опытом (в год) | 0,14 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 3 | Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших субсидии (в год) | 0,3 | 4 | 6 | 6 | 6 |
| 4 | Количество подготовленных и размещенных на официальном сайте органов местного самоуправления Ярославского муниципального района (опубликованных в газете «Ярославский агрокурьер») материалов по вопросам деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (в год) | 0,28 | 6 | 4 | 4 | 5 |
| 5 | Количество мероприятий, проведенных органами местного самоуправления Ярославского муниципального района с участием представителей социально ориентированных некоммерческих организаций (в год) | 0,14 | 8 | 5 | 6 | 7 |
| ИТОГО | | 1,0 | | | | |

Результативность исполнения (Rпр) Программы рассчитывается по формуле:



где:

K i  - весовой коэффициент показателя;

X i тек - значение показателя на текущую дату;

X i план - плановое значение показателя.

Оценка результативности исполнения Программы производится по следующим критериям:

- низкая результативность (Rпр< 85 процентов);

- средняя результативность (85 процентов ≤ Rпр< 95 процентов);

- высокая результативность (Rпр ≥ 95 процентов).

Эффективность исполнения Программы (Eпр) рассчитывается по формуле:

Rпр

Eпр=

Fфакт / Fплан

где:

F факт - сумма финансирования на текущую дату;

F план - плановая сумма финансирования по Программе на текущий год.

Оценка эффективности исполнения Программы производится по следующим критериям:

- низкоэффективное исполнение (Eпр< 90 процентов);

- эффективное исполнение (90 процентов ≤ Eпр< 100 процентов);

- высокоэффективное исполнение (Eпр ≥ 100 процентов).