**ПРОЕКТ**

УТВЕРЖДЕНА

постановлением

Администрации ЯМР

от №

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**«Охрана окружающей среды и рациональное**

**природопользование в Ярославском муниципальном районе**

**на 2018-2020 годы»**

1. **Паспорт Программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная целевая программа «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование в ЯМР на 2018-2020 годы» (далее – Программа) |
| Основание разработки Программы | Федеральные законы:  от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»,  от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»,  от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»,  от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,  Устав Ярославского муниципального района |
| Заказчик Программы | Администрация Ярославского муниципального района |
| Разработчик Программы | Управление развития АПК, экологии и природопользования Администрации ЯМР |
| Исполнители Программы | Управление развития АПК, экологии и природопользования Администрации ЯМР,  Администрации поселений,  МКУ «Многофункциональный центр развития» ЯМР,  Управление образования Администрации ЯМР |
| Цель Программы | Улучшение экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки и оздоровление окружающей среды на территории Ярославского района |
| Перечень разделов Программы | 1. Паспорт программы  2. Сведения об общей потребности в ресурсах  3. Анализ и оценка проблемы, решение которой осуществляется путем реализации Программы  4. Цель и задачи программы  5. Перечень и описание программных мероприятий  6. Сведения о распределении объемов и источников финансирования по годам  7. Управление Программой и контроль за ходом ее реализации  8. Целевые показатели Программы и методика оценки эффективности и результативности реализации Программы |
| Сроки реализации Программы | 2018 – 2020 годы |
| Объемы и источники финансирования Программы | |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Источники финансирования | Плановый объем финансирования (тыс.руб.) | | | | | всего | в том числе по годам | | | | 2018 | 2019 | 2020 | | Местный бюджет | 549,0 | 249,0 | 150,0 | 150,0 | | Областной бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | Федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | **Итого по Программе** | **549,0** | **249,0** | **150,0** | **150,0** | |
| Контроль за исполнением Программы | Начальник управления развития АПК, экологии и природопользования |
| Основные ожидаемые результаты реализации Программы | - снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и здоровье населения;  - ликвидация несанкционированных свалок на территории;  - повышение экологической грамотности населения ЯМР;  - решение вопроса о необходимости проведения мероприятия по стабилизация береговой полосы Горьковского водохранилища в районе села Устье ЯМР |

**II. Сведения об общей потребности в ресурсах**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ресурсов | Ед. изм. | Потребность (тыс.руб.) | | | |
| всего | в том числе по годам | | |
| Финансовые ресурсы: | тыс.руб. | 2018 | 2019 | 2020 |
| Федеральный бюджет | - | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Областной бюджет | - | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Бюджет Ярославского МР | - | 549,0 | 249,0 | 150,0 | 150,0 |
| **Всего по Программе** |  | **549,0** | **249,0** | **150,0** | **150,0** |

1. **Анализ и оценка проблемы, решение которой осуществляется**

**путем реализации Программы**

Под благоприятной экологической обстановкой в Ярославском муниципальном районе понимается состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности.

Особенностью Ярославского муниципального района является его соседством с крупным промышленным городом Ярославлем, в котором сосредоточены крупные машиностроительные и химические предприятия.

Для района, как и практически для всех регионов России, характерно интенсивное использование природных ресурсов, увеличение и накопление отходов производства и потребления, которые способствуют возрастанию экологической напряженности.

Основными компонентами антропогенного воздействия являются:

- загрязнение водных ресурсов,

- загрязнение атмосферы,

- загрязнение отходами.

Проблемы, связанные с образованием, обезвреживанием и переработкой бытовых и промышленных отходов являются для ЯМР наиболее актуальными. Широко распространена практика их размещения в местах неорганизованного складирования (несанкционированные свалки). Особую опасность представляет незаконное размещение отходов производства и потребления на землях водоохранных зон.

Пригородное расположение района приводит к тому, что организаторами несанкционированных свалок являются даже не сами жители района, а промышленные предприятия города, а в весенне-летний период еще и члены садоводческих товариществ, дачники, а также жители города, выезжающие в рекреационные зоны, расположенные на территории Ярославского района, для отдыха.

Среди наиболее проблемных зон являются База Нечерноземья, Ляпинские карьеры, район Климовских карьеров, пригородные леса.

Постановлением Правительства Ярославской области от 29.11.2012 № 1344-п утверждена региональная программа «Развитие водохозяйственного комплекса Ярославской области в 2013-2020 гг.».

В перечень мероприятий региональной программы включены мероприятия по стабилизации береговой полосы Горьковского водохранилища в районе н.п. Устье Ярославского муниципального района. Заказчиком данного мероприятия выступает Администрация Ярославского муниципального района.

Согласно рабочему проекту «Стабилизация береговой полосы Горьковского водохранилища в районе н.п. Устье Ярославского МР, Ярославской области», разработанного в 2006 году ООО Проектно-строительная компания «Ярославльмелиорация», на изучаемом берегу Горьковского водохранилища в непосредственной близости от н.п. Устье происходит подмыв и разрушение берега. По свидетельствам местных жителей левый берег за последние 30 лет продвинулся в сторону суши на 30-40 метров. Скорость разрушения берега в среднем составляла 0,4-0,5 м в год, причем более быстро берег разрушался в первые годы эксплуатации водохранилища.

В октябре 2016 года объект проходил защиту в Федеральном агентстве водных ресурсов, по результатам защиты получено заключение о необходимости корректировки проектно-сметной документации.

Для решения вопроса о необходимости корректировки проектно-сметной документации и дальнейшей реализации указанного мероприятия в Администрации ЯМР была создана комиссия по обследованию береговой полосы Горьковского водохранилища в районе н.п. Устье Ярославского МР в составе представителей Администрации ЯМР, Администрации Кузнечихинского СП, отдела водных ресурсов Верхне-Волжского БВУ по Ярославской области, департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области, ГУ МЧС РФ по Ярославской области, ФГУ «УЭ Горьковского водохранилища».

При визуальном обследовании береговой линии Горьковского водохранилища, подлежащего берегоукрепительным работам, развития экзогенных геологических процессов и изменения береговой линии Горьковского водохранилища комиссией не отмечено. По состоянию на 21.06.2017 береговая полоса задернована.

По результатам мониторинга изменения берега в районе н.п. Устье, проводимого ФГУ «УЭ Горьковского водохранилища», с 2011 года также изменения береговой линии не зафиксированы, либо являются минимальными.

С целью дальнейшего обоснования необходимости проведения берегоукрепительных работ правого берега Горьковского водохранилища и правого берега р. Ить (устьевого участка) в районе населенного пункта Устье Ярославского района Администрации ЯМР предложено провести экспертизу на основе инженерного расчета с учетом гидрологических и геолого-морфологических данных, оценки и прогнозирования изменения берега, степени негативного воздействия вод Горьковского водохранилища и возможности возникновения чрезвычайной ситуации.

Актуальной остается проблема наличия безнадзорных животных на территории Ярославского МР. Их наличие в настоящее время в населенных пунктах района достаточно велико, что может привести к возникновению инфекционных болезней, к ряду которых восприимчив и человек. Причины наличия безнадзорных животных – низкий уровень культуры содержания животных, отсутствие современных методов регулирования их численности. Основной формой работы с безнадзорными животными является безвозвратный отлов (то есть изъятие из городской среды без последующего возвращения животных на место отлова) и помещение отловленных животных в приюты.

Также следует отметить низкий уровень экологического воспитания и образования населения, в первую очередь, у подрастающего поколения.

Основы экологического воспитания и образования необходимо закладывать с раннего детства, поскольку в этом возрасте интерес ребенка к окружающей природе, его любознательность и наблюдательность могут быть эффективно использованы для расширения экологического кругозора. Целью экологического воспитания является формирование у ребенка познавательного, эмоционально-нравственного, практически-деятельного отношения к окружающей среде и своему здоровью.

**IV. Цель и задачи Программы**

Целью Программы является улучшение экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки и оздоровление окружающей среды на территории Ярославского муниципального района.

Основные задачи Программы:

1. Улучшение экологической ситуации Ярославского муниципального района.

2. Стабилизация береговой полосы Горьковского водохранилища в районе с. Устье Ярославского муниципального района.

3. Регулирование численности безнадзорных животных.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **V. Перечень программных мероприятий**   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | № п/п | Программное мероприятия | Сроки исполне  ния | Исполни  тель | Источник финансирова-ния | Объемы финансирования тыс.руб. | | | | | | | | | | | Всего | в том числе по годам | | | | | | | | | |  | 2018 | | | 2019 | | | | 2020 | | | **Цель: Улучшение экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки и оздоровление окружающей среды района на территории Ярославского муниципального района** | | | | | | | | | | | | | | | | *Задача 1. Улучшение экологической ситуации Ярославского муниципального района* | | | | | | | | | | | | | | | | 1.1. | Организация сбора, транспортировки и утилизация ртутьсодержащих ламп от населения и бюджетных организаций | 2018-2020 | Управление развития АПК, экологии и природопользования Администрации ЯМР,  Администрации поселений |  | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | | | 1.2. | Организация сдачи оргтехники и медтехники в лицензированную организацию | 2018-2020 | Управление развития АПК, экологии и природопользования Администрации ЯМР,  Администрации поселений |  | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | | | 1.3. | Ликвидация несанкционированных свалок | 2018-2020 | Управление развития АПК, экологии и природопользования Администрации ЯМР | Бюджет района | 300,0 | | 100,0 | | | 100,0 | | 100,0 | | | | 1.4. | Организация субботников по благоустройству территории | 2018-2020 | Управление развития АПК, экологии и природопользования Администрации ЯМР |  | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | | | 1.5. | Проведение рейдов по территории района с целью выявления нарушений природоохранного законодательства | 2018-2020 | Управление развития АПК, экологии и природопользования Администрации ЯМР |  | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | | | 1.6. | Организация конкурса среди образовательных учреждений на лучшие учебно-методические материалы по организации работы по экологическому образованию, просвещению и воспитанию | 2018-2020 | Управление образования Администрации ЯМР | Бюджет района | 150,0 | | 50,0 | | | 50,0 | | 50,0 | | | | 1.7. | Проведение Дней защиты от экологической опасности | 2018-2020 | Управление развития АПК, экологии и природопользования Администрации ЯМР |  | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | | | *Итого по задаче 1, в том числе:* | | | | | **450,0** | | **150,0** | | | **150,0** | | **150,0** | | | | Бюджет района | | | | | 450,0 | | 150,0 | | | 150,0 | | 150,0 | | | | *Задача 2. Стабилизация береговой полосы Горьковского водохранилища в районе с. Устье Ярославского муниципального района.* | | | | | | | | | | | | | | | | 2.1. | Проведение экспертизы по прогнозу берегопереработки береговой полосы Горьковского водохранилища в районе с. Устье Ярославского муниципального района. | 2018-2020 | МКУ «МФЦР ЯМР» | Бюджет района | 99,0 | | | 99,0 | | | 0 | | | 0 | | *Итого по задаче 2, в том числе* | | | | | **99,0** | | | **99,0** | | | **0** | | | **0** | | Бюджет района | | | | | 99,0 | | | 99,0 | | | 0 | | | 0 | | *Задача 3. Регулирование численности безнадзорных животных.* | | | | | | | | | | | | | | | | 3.1. | Регулирование численности безнадзорных животных | 2018-2020 | Управление развития АПК, экологии и природопользования Администрации ЯМР | Бюджет области | 0 | | | 0 | | | 0 | | | 0 | |  |  |  |  |  |  | | |  | | |  | | |  | |  |  |  |  |  |  | | |  | | |  | | |  | | *Итого по задаче 3, в том числе* | | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | Бюджет области | | | | | **0** | | | **0** | | | **0** | | | **0** | |  | | | | |  | | |  | | |  | | |  | | **Всего по программным мероприятиям:** | | | | | **549,0** | | | **249,0** | | | **150,0** | | | **150,0** | | Бюджет области | | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | Бюджет района | | | | | 549,0 | | | 249,0 | | | 150,0 | | | 150,0 | |

**VI. Сведения о распределении объемов и источников**

**финансирования по годам**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования | Плановый объем финансирования (тыс.руб.) | | | |
| всего | в том числе по годам | | |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| Местный бюджет | 549,0 | 249,0 | 150,0 | 150,0 |
| Областной бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого по Программе** | **549,0** | **249,0** | **150,0** | **150,0** |

**VII. Управление Программой и контроль за ходом ее реализации**

Управление развития АПК, экологии и природопользования Администрации ЯМР:

- осуществляет координацию и контроль работ по выполнению программы «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование в ЯМР на 2018-2020 годы»,

- вносит в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий программы с учетом складывающейся социально-экономической ситуации,

- обеспечивает контроль за целевым расходованием средств,

- вносит на рассмотрение предложения по повышению эффективности реализации и корректировке Программы,

- представляет в установленные сроки содержательный и финансовый отчет о реализации мероприятий Программы, целевом расходовании средств.

**VIII**. **Целевые показатели Программы и методика оценки эффективности и результативности реализации Программы**

Оценка эффективности Программы будет производиться на основании следующих целевых показателей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование целевого  индикатора, показателя | Значение весового коэффициента | Единица измерения | Начальный базовый уровень  (на 01.01.2018)\* | На  01.01.  2019 | На 01.01.  2020 | На 01.01.  2021 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | Доля ликвидированных несанкционированных свалок к общему количеству выявленных на земельных участках, находящихся в собственности муниципального района, свалок за год | 0,4 | % | 0 | 100 | 100 | 100 |
| 2 | Доля населения, активно участвующего в мероприятиях по формированию благоприятной окружающей среды,  от общего количества населения района | 0,3 | % | 0,2 | 0,4 | 0,6 | 0,8 |
| 3 | Количество отловленных безнадзорных животных в год | 0,3 | 1 ед. | 120 | 140 | 160 | 170 |
|  |  | 1,0 |  |  |  |  |  |

\*ожидаемое значение

Оценка эффективности реализации Программы производится муниципальным заказчиком Программы в сроки, установленные для сдачи отчетности.

Производится расчет сводного целевого индикатора результативности целевых показателей и эффективности реализации программы.

Расчет результативности реализации программы (Р) производится по формуле

(если показатель направлен на увеличение):

Р = ∑целевых показателей \* (Xфакт÷ Xплан)\*100%,

(если показатель направлен на уменьшение):

Р = ∑ целевых показателей \* (Xплан÷ Xфакт)\*100%, где:

Х факт –– фактическое значение показателя;

Х план – плановое значение показателя;

При значении «Р» более 85 процентов результативность реализации программы признается высокой, при значении от 75 до 85 процентов – средней, менее 75 процентов – низкой.

Эффективность реализации программы оценивается ответственным исполнителем за год путём соотнесения степени достижения основных целевых показателей программы с уровнем её финансирования с начала реализации.

Эффективность реализации программы (Э) рассчитывается по формуле:

*Э = Р ÷ (Fфакт÷Fплан),*

где:

*Р*– показатель результативности реализации подпрограммы;

*Fфакт* – сумма финансирования подпрограммы на текущую дату;

*Fплан* – плановая сумма финансирования подпрограммы на текущий год.

При значении показателя ***Э*** менее 75 процентов эффективность Программы признается низкой, при значении

от 75 до 85 процентов – средней, свыше 85 процентов – высокой.